

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ ТА НАУКИ УКРАЇНИ

**ВІННИЦЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ ПЕДАГОГІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ІМЕНІ
МИХАЙЛА КОЦЮБІНСЬКОГО**

**ФАКУЛЬТЕТ ПРАВА, ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА
АДМІНІСТРУВАННЯ**

КАФЕДРА ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ

КУРСОВА РОБОТА

з дисципліни «Публічна служба в Україні»
на тему:

«Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у публічній службі»

студентки 2 курсу, групи 2-АПУА спеціальності
281 «Публічне управління та
адміністрування»

Свистун Вікторії Миколаївни

Керівник: Назаренко Марина Олександрівна.

Національна шкала _____

Кількість балів: _____ Оцінка ECTS _____

Члени комісії:

_____ (_____)

Підпис Прізвище та ініціали

_____ (_____)

Підпис Прізвище та ініціали

_____ (_____)

Підпис Прізвище та ініціали

Вінниця-2023

ЗМІСТ

ВСТУП	3
РОЗДІЛ 1 ТЕОРЕТИЧНА ПРИРОДА КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСІВ У ПУБЛІЧНО-ПРАВОВИХ ВІДНОСИНАХ	6
1.1 Публічні правовідносини, як сфера виникнення конфлікту інтересів	6
1.2 Поняття та види конфлікту інтересів	9
1.3 Поняття та види адміністративно-правових засобів запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у публічно-правових відносинах	12
РОЗДІЛ 2. АНАЛІЗ МЕТОДІВ ЗАПОБІГАННЯ ТА ВРЕГУЛЮВАННЯ КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСУ У ПУБЛІЧНІЙ СЛУЖБІ В УКРАЇНІ. СУБ'ЄКТИ ЗАПОБІГАННЯ ТА ВРЕГУЛЮВАННЯ КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСІВ	12
2.1 Основні методи запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у публічній службі в Україні	17
2.2 Суб'єкти запобігання та врегулювання конфлікту інтересів	20
2.3 Зарубіжний досвід врегулювання конфлікту інтересів	22
2.4 Прояви конфлікту інтересів в Україні	25
РОЗДІЛ 3. ВДОСКОНАЛЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА У СФЕРІ ЗАПОБІГАННЯ ТА ВРЕГУЛЮВАННЯ КОНФЛІКТУ ІНТЕРЕСІВ У ПУБЛІЧНО-ПРАВОВИХ ВІДНОСИНАХ	28
ВИСНОВКИ	30
СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ	31

ВСТУП

Актуальність теми дослідження. Дослідження проблеми регулювання та запобігання конфлікту інтересів у публічній службі обумовлено тим, що довіра суспільства до публічних інституцій, які мають місце в державній системі управління є необхідною умовою ефективного функціонування держави. Рівень цієї довіри залежить від багатьох факторів, які у певній мірі є показником якості публічно-правової діяльності. У наш час в Україні і досі спостерігається високий рівень корупції, що досить негативно сприймається серед українського населення та викликає конфліктні ситуації в середині держави, недовіру до місцевих та державних органів влади. З метою протидії цьому явищу держава намагається докладати усі можливі зусилля щоб зменшити рівень корупції в країні, особливо це спостерігається в умовах фактичної війни.

Особа, яка надає публічні послуги чи планує їх надавати автоматично бере на себе певні зобов'язання, яких повинна дотримуватися протягом усього періоду своєї трудової діяльності. У наші непрості дні суспільство стежить за діяльністю публічної адміністрації та очікує від неї справедливого, а головне неупередженого виконання обов'язків. Конфлікт інтересів є досить молодим терміном у юридичній науці, але ідеї, які він висловлює та символізує є набагато старшими. Він посідає важливе місце у процесі вирішення глобальної та вічної для кожної країни, зокрема і України протидії корупції та є складовою корупційним правопорушенням. У кожній державі створений власний ряд заходів, які допомагають врегулювати та запобігти конфлікту інтересів, що може виникнути у публічно-правових відносинах.

Конфлікт інтересів, як юридичний термін є досить таки молодим а ніж ідея яку він висловлює та символізує. Він займає одне із центральних місць у вирішенні глобальної та вічної проблеми, яка має місце у кожній країні, зокрема і в Україні, а саме корупції, що є досить серйозною проблемою у наш час. Щоб не допустити конфлікту інтересів варто розуміти його сутність та сферу дії,

особливості та час виникнення, вірно визначати заходи з його врегулювання. При цьому можна констатувати про недостатній рівень правового регулювання та науково-практичного забезпечення сфери конфлікту інтересів, що виникає у публічно-правових відносинах й негативно впливає на повноту їх розуміння і як наслідок сприяє довільному трактуванню конфліктних ситуацій, як з боку публічних посадових осіб, так і з боку спеціально-уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупційним схемам.

Незважаючи на значну кількість робіт з цієї проблеми все ще залишається багато питань, які вимагають відповідей. Дана проблема і досі залишається дослідженою не у повній мірі та вимагає більш детального розгляду. Праці, які присвячені проблемам адміністративно-правової протидії корупції, певним аспектам запобігання та врегулювання конфліктів інтересів не дають змоги із упевненістю сказати, що проблема конфлікту інтересів їх запобігання та врегулювання повністю є вирішеною та розкритою. Отже, недостатня розробленість та вивчення на науково-теоретичному й практичному рівнях проблеми запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у публічній службі вимагає здійснити комплексне дослідження цієї теми та дати відповіді на основні питання, які випливають з цієї теми дослідження.

Метою дослідження є обґрунтування теоретичних та практичних підходів щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у публічній службі на основі вивчення теоретичної та аналітичної складових цього процесу.

Досягнення мети зумовило необхідність вирішити такі завдання:

- проаналізувати публічні відносини, як сферу виникнення конфлікту інтересів;
- розкрити конфлікт інтересів у публічній службі, його сутність;
- охарактеризувати засоби врегулювання та запобігання конфлікту інтересів у публічно-правових відносинах;
- виявити основні шляхи удосконалення законодавства у сфері врегулювання та запобігання конфлікту інтересів у публічній службі;

- визначити особливості зарубіжного досвіду врегулювання конфлікту інтересів;

-зробити аналіз основних напрямків вдосконалення законодавства у сфері запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у публічно-правових відносинах.

Об'єктом дослідження є конфлікт інтересів у публічній службі.

Предметом дослідження є запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у публічній службі.

Структурно курсова робота складається із змісту, вступу, трьох розділів та семи підрозділів, загальних висновків та списку використаної літератури.

ВИСНОВКИ

Під час дослідження була досягнута мета, яка полягає в обґрунтуванні теоретичних та практичних підходів щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у публічній службі на основі вивчення теоретичної та аналітичної складових цього процесу. Також було виконано ряд завдань, такі як: проаналізувати публічні відносини, як сферу виникнення конфлікту інтересів; розкрити конфлікт інтересів у публічній службі, його сутність; охарактеризувати засоби врегулювання та запобігання конфлікту інтересів у публічно-правових відносинах; виявити основні шляхи удосконалення законодавства у сфері врегулювання та запобігання конфлікту інтересів у публічній службі визначити особливості зарубіжного досвіду врегулювання конфлікту інтересів; зробити аналіз основних напрямків вдосконалення законодавства у сфері запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у публічно-правових відносинах.

Проаналізувавши публічні відносини, як сферу виникнення конфліктів інтересу можна дійти висновків, що конфлікт інтересів найчастіше виникає саме у публічній сфері, адже саме ця сфера передбачає співпрацю із населенням, постійні взаємовідносини із особами, які потребують консультацій та допомоги у публічній сфері.

Щодо характеристики засобів врегулювання та запобігання конфлікту інтересів, то тут слід акцентувати увагу на тому, що такі засоби повинні мати виключно законодавче підґрунтя, тобто регулюватися законами. Цей факт впливає з того, що лише створення дієвої законодавчої бази здатне врегулювати та запобігати виникненню конфліктів інтересів.

Щодо питання удосконалення законодавства у сфері врегулювання та запобігання конфлікту інтересів у публічній службі визначити особливості зарубіжного досвіду врегулювання конфлікту інтересів, то тут слід звернути увагу на досвід країн Балканського півострова, Європи адже значна їх частина зуміла модернізувати законодавство та знайти дієві шляхи врегулювання та запобігання конфлікту інтересів.

Зробивши аналіз основних напрямків вдосконалення законодавства у сфері запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у публічно-правових відносинах можна визначити, що серед них вагому роль займають каральні, адже на нашу думку, якщо особа розуміє наслідки своїх дій то не вчинятиме правопорушення, що у наш час є вкрай важливим.

СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ

1. Адміністративне право : підручник / за ред. Ю.П. Битяка. Харків : Право, 2020. 392 с
2. Біляк Ю.В. Конфлікт інтересів та шляхи його розв'язання в господарському товаристві корпоративного типу. Економіка та держава. 2015. № 12. С. 49–53. URL: lib.iitta.gov.ua
3. Василевська Т. Е. Конфлікт інтересів на державній службі: етичні аспекти Науково-інформаційний вісник Академії національної безпеки. 2014. № 1. - С. 106-120. URL. http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis
4. Галуцько В.В. Адміністративно-правові відносини: алгоритм дослідження суспільних відносин. Наукові записки Кіровоградського державного університету ім. В. Винниченка. Серія: Право. 2017. № 1. С. 4–10 URL. irbis-nbuv.gov.ua
5. Гончаренко Г.А. Адміністративні правовідносини у сфері управління сектором безпеки: поняття, зміст та ознаки. Право і суспільство № 2(2) 2020. С 114-121 URL. <http://pravoisuspilstvo.org.ua>
6. Дем'янчук Ю.В. Адміністративно-правові засоби в теорії та практиці запобігання корупції. Юридичний науковий електронний журнал. 2014. № 4. С. 138–141 URL. http://lsej.org.ua/4_2014/35.pdf
7. Діденко І. Загорська О. Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів: іноземний досвід. Науковий часопис Національної академії прокуратури України 2'2018 ст. 47-58. URL. <http://www.chasopysnapu.gp.gov.ua>
8. Дніпров О. Адміністративно-правові відносини в умовах трансформації предмета адміністративного права. Адміністративне право і процес № 3. 2021. С 175-179); URL. <http://pgp-journal.kiev.ua>
9. Про державну службу: Закон України від 19.10.2023 р. Відомості Верховної ради України від 2016 р., № 4 ст.43. URL. <https://zakon.rada.gov.ua>

10. Про очищення влади: Закон України від 31.03.2023 р. Відомості Верховної Ради України від 2014 р. № 44 ст. 2041. URL. <https://zakon.rada.gov.ua>
11. Про судоустрій і статус суддів: закон України від 19.10.2023 р. Відомості Верховної Ради України від 2016 р. №31 ст. 545 URL. <https://zakon.rada.gov.ua>
12. Рівчаченко С. В. Історія нормативного закріплення поняття «конфлікт інтересів» в антикорупційному законодавстві України. Прикарпат. юрид. вісн. 2017. № 1. С. 120–126).
13. Харитонова О. Адміністративно-правові відносини: концептуальні засади та право ва природа : автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук: 12.00.07: ОНЮА, Одеса. 2004. С. 7 -36
14. Чорна В.Г. Поняття та особливості правових засобів. Теорія і практика сучасної юриспруденції : матеріали міжнародної науково практичної конференції, 8–9 грудня 2017 р. Київ. ГО : Центр правових наукових ініціатив. 2017. С. 72–75 <https://jf.kneu.edu.ua>
15. Шевченко О. В. Сутність адміністративних правовідносин як базис відносин адміністративних послуг: підходи до розуміння. Інноватика в сучасній освіті та науці: теорія, методологія, практика. Матеріали v Міжнародного літнього наукового симпозіуму. Одеса 2022. С 62 – 64. URL. <https://polissiauniver.edu.ua/>
16. Про запобігання корупції: Закон України від 19.10.2023 р. Відомості Верховної Ради України 2014 р. № 49 ст. 2056 URL. <https://zakon.rada.gov.ua>